

文章编号:1004-8227(2011)03-0283-08

三峡库区区域经济形势及其发展战略探讨

尹 锴, 朱 亮, 王 强, 袁 超

(中国科学院遥感应用研究所, 北京 100101)

摘 要:长江三峡工程是举世瞩目的大型水利水电工程,库区的经济发展问题与相关生态环境问题同样引人关注。三峡库区经济的发展不仅有利于整个长江上游地区的全面发展,而且关系到库区百万移民的生计和社会稳定的大局。基于区域经济理论,运用 SWOT 方法对三峡库区经济发展的现状进行了分析评价。通过库区经济发展优势、劣势、机遇和挑战因素的客观分析,结果发现,特色生态农业、沿江旅游、物流业将成为库区产业的优先发展方向,与民生相关的移民安稳致富、城乡统筹发展等政策则成为库区经济战略的重要选择。旨在进一步整合库区资源、优化产业结构、提高经济增长质量、提升整体经济实力,为库区制定具针对性的区域经济发展战略提供有益参考。

关键词:三峡库区; 区域经济理论; SWOT 分析; 经济战略
文献标识码:A

区域经济理论是研究生产资源在一定空间优化配置和组合,以获得最大产出的学说^[1]。区域经济理论发轫于古典区位理论的杜能农业区位论、韦伯的工业区位论、克里斯塔勒的中心地理论和廖什的市场区位论,最终融入发展经济学等相关理论,从纯粹的单一经济主体区位选择理论衍变成集区位选择、区域经济增长和发展等内容为一体的综合区域经济学理论^[2]。正是对于区域内资源配置的重点、方式和布局的理解不同,形成了不同的理论派别。如以平衡发展理论为核心思想的空间均衡论、恶性循环理论、大推进理论等,以二元经济结构理论、增长极理论、区域经济梯度推移理论和产业集群理论等为代表的失衡增长理论。

三峡库区地处中国西部,自然条件恶劣,经济发展长期滞后。伴随长江三峡工程的建设,庞大的移民搬迁产生的巨大人口、经济压力及库区企业经营生产活动的中断,都给库区经济发展造成了深远影响。与此同时,我国全面实施的西部大开发战略也给工业化、城市化和市场化程度较低的中西部地区带来了难得的发展机遇。然而,对三峡库区经济发展总体态势的分析多基于分形理论、基尼系数等,研究库区经济发展的脆弱性,进而提出策略建议^[3,4],尚存一定片面性。因此,迫切需要结合区域经

济理论,应用 SWOT 方法全面分析库区经济发展的优势、劣势、机遇和挑战,制定具针对性的合理的区域经济发展战略,保障库区经济可持续发展和人民安稳致富。

SWOT 分析法作为一种战略决策分析方法由来已久,在诸多领域得到了应用。从最初的单个企业战略管理到产业群体,从县域规划、城市规划、区域经济乃至国家战略等层次^[5,6]。目前应用 SWOT 分析方法于三峡库区的已有研究,主要是针对库区旅游产业^[7]、库区腹地山区发展^[8]、湖北库区的经济发展^[9]等局部产业及区域的研究,尚无以整个三峡库区经济为对象的研究案例。因此,结合区域经济理论,运用 SWOT 分析方法探讨整个三峡库区经济发展的优势、劣势、机遇和挑战显得迫在眉睫。这不仅关系到库区资源的有效整合、产业结构的优化、经济增长质量的提高、整体经济实力的提升,也关系到库区的国计民生和社会稳定的大局,具有十分重要的现实意义。

1 三峡库区概况

三峡库区位于长江上游下段,地理位置为东经 106°00′~111°50′、北纬 29°16′~31°25′,东起湖北省

收稿日期:2010-09-30;修回日期:2010-11-02
基金项目:中国科学院知识创新工程重大项目“重大工程生态环境效应遥感监测与评估”(KZCX1-YW-08-01-01)
作者简介:尹 锴(1979~),男,助理研究员,博士,主要研究方向为区域生态环境遥感、城市景观规划研究。E-mail: yinkai@irsa.ac.cn
*通讯作者 E-mail: yinkai@irsa.ac.cn
©1994-2012 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

宜昌,西迄重庆江津区。三峡库区地处我国地势第二阶梯的东缘,总体地势西高东低,主要地貌类型有中山、低山、丘陵、台地、平坝。库区天然河川径流量多年平均为 405.6 亿 m³,径流系数为 0.56。库区属湿润亚热带季风气候,年相对湿度为 70%~80%,年雾日达 30~40 d,日照时数仅 1 300~1 700 h,年平均降水量 1 140~1 200 mm,气候垂直变化明显。植被类型主要有常绿针叶林、落叶针叶林、山地灌木和经济林木等。

三峡库区是长江沿江经济带的重要组成部分,包括湖北省和重庆市的 20 个县(区)。库区城镇主要分布在干流两岸洪水位以上地区,形成高差几十米甚至百余米的山城。库区工业基础薄弱,设备陈

旧,以食品、轻纺等民用工业为主。耕地多分布在长江干、支流两岸,大部分是坡耕地和梯田。库区交通以水路和公路运输并重,干流终年可行驶 1 500 t 的机动船,货运总量约占总运量的一半。

2 三峡库区经济发展的 SWOT 分析

依据三峡库区的基本情况归纳经济发展的优势、劣势、机遇和挑战,将这些现实条件分为两大类,一类是内部条件,一类是外部环境。针对经济发展的目标,每类条件可以分为两类,一类是对达成目标有利的条件,一类是对达成目标不利的条件。针对影响三峡库区经济发展的因素做评价,结果如下所示(表 1)。

表 1 三峡库区经济发展的 SWOT 因素评价
Tab.1 SWOT Factors Evaluation of Economic Development in the Three Gorges Reservoir Area

因素	子项目	描述	
内部动力	区位优势	地处我国中西部内陆,具有承东启西的战略意义	
	交通优势	各种交通运输门类齐全,形成覆盖库区的综合交通运输网络	
	优势 S	资源环境优势	气候资源、生物资源、水利资源和矿产资源丰富,开发潜力巨大
	人文旅游资源优势	文化积淀深厚,旅游资源规模宏大,类型齐全,数量众多	
	经济增长优势	中央财政转移支付与对口支援资金渐成规模,工业经济稳步增长,第三产业发展迅速	
	移民工作制约	移民工作为先为重,移民安置、搬迁复建任务繁重,制约经济发展	
	区域发展不平衡	各区县经济规模分布极不平衡,区域间存在巨大差距	
	劣势 W	生态环境脆弱	地质结构复杂,河谷切割强烈,各类地质灾害均有发育,地质活动较为频繁,生态环境极为脆弱
	人地矛盾突出	土地资源有限,平地少、坡地多,可耕地资源不足,人多地少矛盾长期存在	
	基础设施落后	城镇建成区布局混乱,缺乏完善的市政设施,基础设施维护滞后	
外部环境	西部大开发	西部大开发战略的提出和实施,为库区经济发展提供广袤的战略腹地	
	库区优惠政策	实施了开发性移民、产业发展基金、移民后扶资金、进口退税、退耕还林、扶贫开发等一系列的库区优惠政策	
	机遇 O	东部沿海产业转移	在商务部“万商西进”政策推动下,东部沿海产业转移,带动库区资金规模、技术水平、市场潜力的全面升级
	库区建设投资拉动	三峡工程及库区相关移民工程的大规模基础建设投资,对库区经济形成了巨大的拉动作用	
	重庆直辖辐射带动	库区多数地区位于重庆直辖市范围之内,对区域经济的辐射作用明显	
	黄金水道运力提升	三峡大坝蓄水以来,长江“黄金水道”里程大幅增加,承载能力显著提高,为区域物流业、旅游业提供了发展机遇	
	挑战 T	金融危机影响	受全球范围金融危机影响,全球金融体系仍处于动荡之中,国内外经济形势处于不利局面
	限制性开发的定位	库区承担长江上游生态环境保护的重任,按照国家“十一五”规划的主体功能区划分,库区属于“限制开发区域”	
	周边区域竞争	南水北调中线水源地自然资源类型与三峡库区相似,优势接近,将形成直接竞争	

2.1 三峡库区经济发展的优势分析

(1)区位优势

三峡库区处于我国中西部内陆,在我国产业布局由东向西转移的过程中,发挥着重要的枢纽与传递作用,具有承东启西的战略意义。库区区位优势独特,经济腹地广阔,处于东部京津冀、长三角、珠三

角三大经济区的辐射作用下,同时又受到中西部中原、长江中游、关中及川渝城市群直接经济拉动(图 1)。以上城市群之间大规模的产品、信息、人员、技术的流通,对周边区域起到有效辐射、带动作用,扩散的物质和非物质要素作用于三峡库区,与当地生产力要素相结合,形成新的生产力,从而有力地推动

整个库区的经济发展。作为东部产业向西部推进的重要通道,三峡库区对于连接川渝和长江中游两大经济圈,打通长江沿岸发展轴,实现整个长江流域的资源共享与产业对接,也具有举足轻重的意义。在

承担着西南、中南、华东等地的物资中转和接运的同时,库区可有效辐射鄂西、湘西、川东、渝东、云南、贵州等地^[10],有望成为我国西部地区的增长极之一。

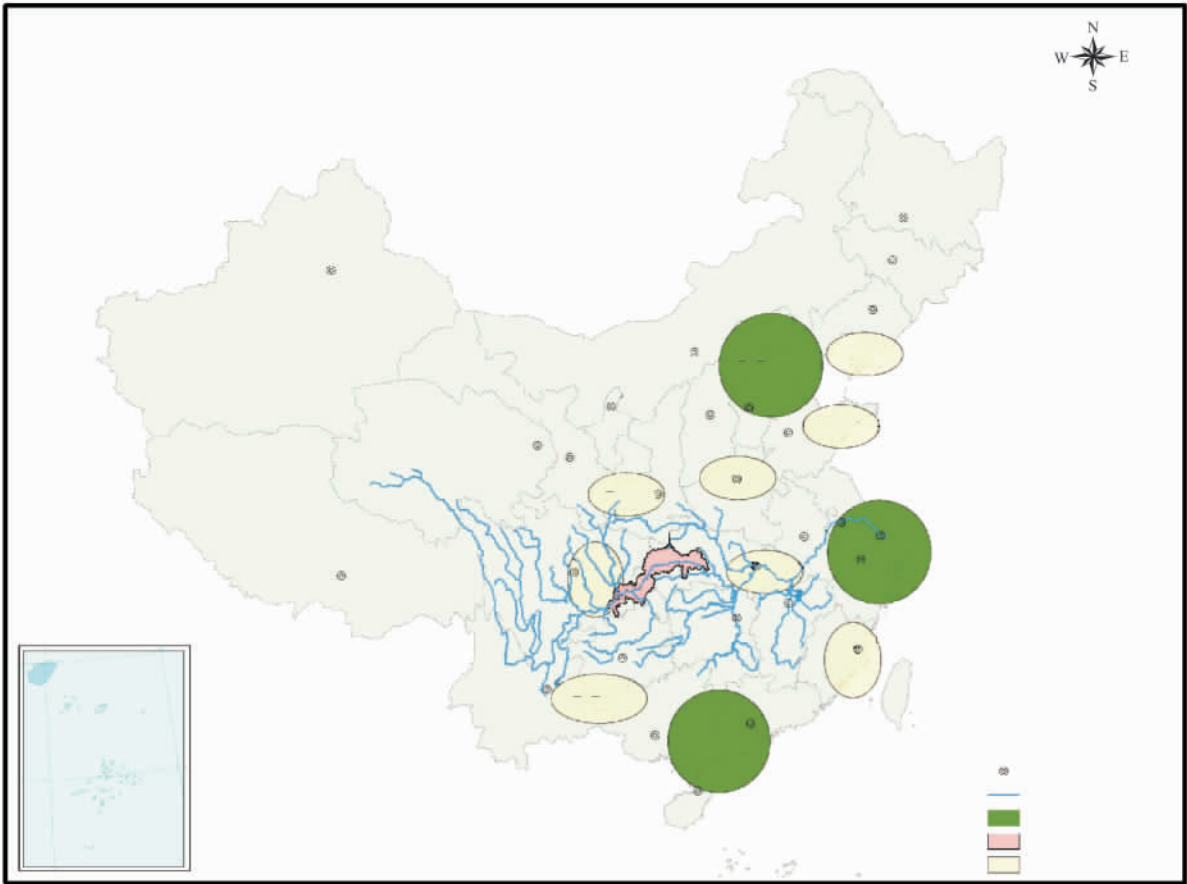


图 1 三峡库区与全国主要城市群区位形势图
Fig. 1 Location Situation Map of Three Gorges Reservoir Area and the Nation's Major Urban Agglomerations

(2)交通优势

三峡库区公路、铁路、水运、航空交通运输门类齐全,密集分布港口、车站、机场及高速公路相配套的交通基础服务设施。由库区中心城市与交通线形成的“点-轴系统”构成了库区的综合交通运输网络,形成有效的区域开发模式,交通优势明显。按照“点-轴系统”空间结构实施基础设施和经济布局,可以使区域形成科学的可达性,可使货物、人员、信息的流动最为合理,区域也因此获得最佳发展^[11]。

目前,三峡库区的公路及水运优势明显,而铁路和航空则所占比例较小。水运具有投资少、运输成本低及通过能力强等特点,在库区水位大幅抬升、航道加深的情况下,库区水运方式优势更为明显,到2008年船舶货运量达到6 196万t(图2)。长江黄

金水道的水运优势,大大加强西部具有丰富矿产和旅游资源的山区与长江中下游平原之间的联系,成为连接长江上游与中下游的纽带。

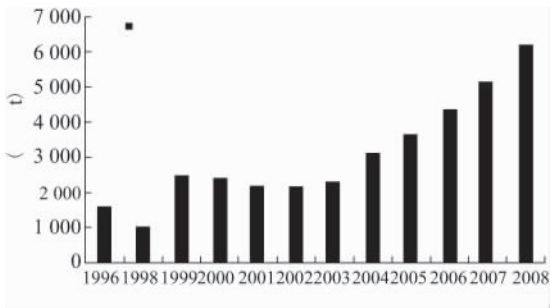


图 2 三峡库区历年水运货运量统计
Fig. 2 Waterway Freight Traffic Statistics in Three Gorges Reservoir Area

(3)资源环境优势

三峡地区气候资源、生物资源、水利资源和矿产资源丰富,开发潜力巨大。三峡库区属湿润亚热带季风气候,具有冬暖春早,夏热伏旱,秋雨多,湿度大及云雾多等特征。气候带垂直变化显著,适应多种动植物生长,常绿针叶林、落叶针叶林、山地灌木和经济林木等各种植被类型均有分布。库区具有丰富的陆生动植物资源,许多著名子遗植物与濒危保护动物在这里得以保存。据统计库区共有高等植物 208 科,1 428 属,6 088 种,兽类共 101 种,分属 8 目 29 科,鸟类 331 种,分属 17 目 48 科^[12]。库区是全国唯一的既无冻害、又无检疫性病害的柑橘产区,年产万 t 以上的县(市)有秭归县、万州区、开县和巴东县,是我国甜橙发展的最适合区域。此外,长江横贯全区,过境客水丰富,水利资源可利用量巨大,多年平均径流量 4 510 亿 m³。库区矿产资源十分丰富,已探明储量的矿产共有 50 余种,约为全国已探明矿种的 39%,主要包括煤、天然气、铁、铝土、锰、磷、大理石、石英等^[13]。

(4)人文旅游资源优势

三峡库区拥有丰富的文化资源和旅游资源。三峡地区旅游资源规模宏大,类型齐全,数量众多。国家级名胜风景区长江三峡、大宁河小三峡等知名品牌,与白帝城、长江三峡大坝、百里画廊西陵峡一水相通,并与国家级旅游城市宜昌相连。在库区腹地也蕴藏着丰富的生态旅游资源,如大草原巫溪红池坝、城口大巴山大高原、奉节天坑地缝、云阳石笋河和龙缸龙洞等自然风光,形成峡谷、洞穴、高山草原,人文景观四大品类并存的分布局面^[8]。

作为我国历史文明发祥较早的地区之一,三峡地区文化积淀深厚。以重庆为中心的巴渝文化、巴蜀文化、红岩文化、涪都文化,特别是巫山猿人的发现,极大地提高了三峡库区古老文明的历史地位^[7]。三峡地区独具特色的民族文化、建筑文化、宗教文化及军事文化等赋予旅游资源丰富的文化内涵,并为其深度开发创造了空间。

(5)经济增长优势

三峡库区的经济优势总体表现为中央财政转移支付与对口支援资金渐成规模、工业经济稳步增长、第三产业发展迅速。

作为长江沿江经济带的重要组成部分,在全国经济社会高速发展的背景下,三峡库区的经济发展迅速。库区生产总值从 1996 年的 808.71 亿元上升到 2008 年的 3 821.34 亿元,比 1996 年增加 4.7 倍^{①、②、③、④}。

库区三次产业规模均有不同程度的增加,第二、三产业发展速度远快于第一产业(图 3)。库区产业结构趋于优化,2008 年第二产业比例仍位居首位,第三产业所占比例大幅提升,第一产业所占比例显著下降。其中,库区第一产业产值从 1996 年的 178.56 亿元上升到 2008 年的 350.63 亿元;第二产业产值从 1996 年的 375.13 亿元上升到 2008 年的 1 857.28 亿元;第三产业产值从 1996 年的 254.97 亿元上升到 2008 年的 1 613.43 亿元。

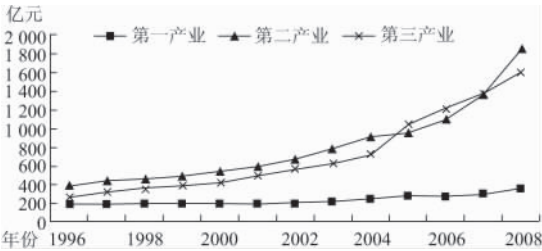


图 3 三峡库区三次产业增长情况
Fig. 3 Growth of the Three Industries
in Three Gorges Reservoir Area

2.2 三峡库区经济发展的劣势分析

尽管三峡库区经济发展的优势明显,但也必须清醒认识到自身发展的不足。三峡库区经济发展的劣势主要包括以下几个方面:

(1)移民为工作重点,经济发展受到制约

三峡工程开工建设之后的 10 多 a,正是我国改革开放、加速发展社会主义市场经济的关键时期,而三峡库区各区县却承担着繁重的移民安置、搬迁复建任务,以移民工作为先为重为指导,客观上也使经济发展受到了影响^[14]。

尽管建设后期,国家对库区的投资力度和规模有所加大,有利地推进了库区经济的增长,但大部分资金主要用于复建工矿企业的基础生产与生活设施,用于规模扩张和技术升级的资金十分有限。截止 2009 年底,累计搬迁工矿企业 1 632 家,其中关破工矿企业 1102 家,已全部完成迁建及结构调整

①湖北省三峡办. 1996 年三峡工程湖北库区社会经济环境监测年度报告. 1996.
②湖北省三峡办. 2008 年三峡工程湖北库区社会经济环境监测年度报告. 2008.
③重庆市统计局. 1996 年三峡工程重庆库区社会经济环境监测年度报告. 1996.
④重庆市统计局. 2008 年三峡工程重庆库区社会经济环境监测年度报告. 2008.

Copyright © 2010 China Academic Electronic Publishing House. All rights reserved. <http://www.cnki.net>

任务。但由于企业搬迁补偿资金不足,加上停产复建期间丢失了原有市场份额,使复建后的生产经营举步维艰。库区全部搬迁企业中只有 1/3 左右能够重新开工,而能够恢复原有生产能力的只有 1/6 左右^[15]。

(2)区域经济发展不平衡

库区各区县经济规模分布极不平衡(图 4),区域间的巨大差距阻碍了库区经济整体快速发展。总体而言,库尾各区县的经济规模明显超出库中和库

首,重庆主城区经济规模远远大于库区其它区县,以此为核心,库尾各区县的经济均受到其辐射带动作用。库中的万州、开县等区县在库区承东启西的过程中得到较快发展,经济规模大于库首。

按照缪尔达尔的理论,由于市场调节倾向于扩大区域间差距,因此一旦差距出现,则发达区域会持续获得竞争优势,从而遏制欠发达区域的发展。这一现象已在库区出现,必须予以高度关注。

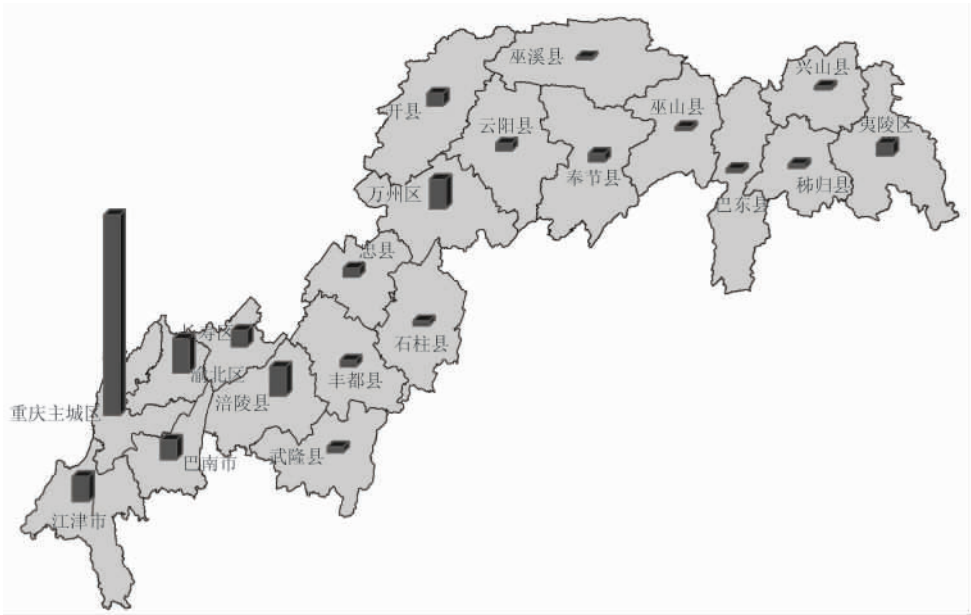


图 4 2008 年三峡库区各区县经济规模空间分布

Fig. 4 Spatial Distribution of the County Economy Scale in Three Gorges Reservoir Area in 2008

(3)自然条件恶劣,生态环境脆弱

库区地势险峻,山地和丘陵占总面积的比例较大,地质结构复杂,河谷切割强烈,崩塌、滑坡、泥石流等地质灾害均有发育,地质活动较为频繁,历来是我国地质灾害多发区。据统计,自库区试验性蓄水开始,截至 2009 年 3 月 18 日,重庆库区已有巫山、巫溪、奉节、云阳、开县、万州等 9 区县发生 150 处地质灾害灾情。崩滑体总体积约 5 900 万 m³,塌岸长度达 14 200 m,影响人数 10 000 人以上^[14]。频频发生的自然灾害,使得生态环境极为脆弱,并破坏正常的经济生活秩序,阻碍库区经济的发展。

(4)土地资源稀缺,人地矛盾突出

三峡库区平地少、坡地多,可耕地资源不足,人多地少的矛盾将长期存在。加之移民迁建安置、城镇基础设施复建、企业厂房复建、退耕还林等,使得

原本有限的土地更为稀缺。截止 2007 年,库区耕地面积降低为 142.14 万 hm²,垦殖指数为 0.253^①。

与此同时,库区的人口密度由 1996 年的 332 人/km²,增加到 2008 年的 357 人/km²,高于西南地区 89 人/km² 的平均水平。库区耕地的逐年减少及人口的持续增加,更加剧了库区人地关系的紧张状况,造成人地矛盾日益突出。

(5)城镇布局混乱,基础设施落后

三峡库区城镇建成区布局混乱,缺乏完善的市政设施,基础设施维护滞后,难以持续发展。尤其是老城区街道狭窄,住房拥挤,普遍缺乏完善的污水处理设施,卫生条件较差。县乡公路密度低,断头路多,县县之间、县乡之间、乡乡之间交通不畅。农村公路硬化率低,存在路况差、排水不畅、防护不足、养护难度大等缺陷。农村电网设施落后,电话普及率

低,广播电视尚未完全覆盖,部分农村人畜饮水困难。

2.3 三峡库区经济发展的机遇分析

三峡库区经济发展的历史性机遇主要表现在以下几个方面:

(1)国内经济发展战略背景

随着改革开放的不断深入,西部与东部、中部发展差距日益显现,加快西部发展成为我国经济发展的必然。西部大开发与中部崛起战略的实施,为三峡区域经济提供了良好的发展机遇。1999年3月22日,《国务院关于进一步推进西部大开发的若干意见》提出了进一步推进西部大开发的十条意见。国务院西部开发办公室于2000年3月正式运作。西部大开发战略的提出和实施,有利于培育全国统一市场,完善西部地区的社会主义市场经济体制,为三峡库区经济发展提供广袤的战略腹地。

(2)政府优惠政策支持

根据国家发展与改革委员会制定的“规划纲要”,三峡地区经济发展的总体目标是:在规划期内逐步建成中国最大的水电能源基地、长江中上游重要的产业带、独具三峡特色的旅游风景区,初步实现经济繁荣、环境优美、人民安居乐业,使其成为经济发展与移民安置的新库区。

自1992年国务院号召全国开展对口支援三峡工程库区移民工作以来,国家先后制定并实施了开发性移民、产业发展基金、移民后扶资金、进口退税、退耕还林、绿化带建设、扶贫开发等一系列的库区优惠政策,为实现移民安置就业、经济结构调整升级提供政策支持。

(3)沿海产业向内地转移

在经济全球化和区域经济一体化的经济大背景下,积极主动地承接产业转移,已成为后发展地区加快转变经济发展方式、实现跨越式发展的重要助推器^[16]。由于通货膨胀压力加大、原材料价格频涨及人力资源成本上升等多种因素,激发了沿海向内地的新一轮产业转移。在商务部“万商西进”政策的推动下,中西部地区迎来了承接东部发达地区产业转移的良好时机。

三峡库区主动、大规模地承接沿海东部产业转移,能够带动资金规模、技术水平、品牌效应、市场潜力的全面升级,迅速形成新生产能力,对库区经济结构优化与经济增长方式转变具有非常重要的意义。

(4)三峡库区建设投资拉动

三峡工程及库区相关移民工程的大规模基础建

设投资,对库区经济形成了巨大的拉动作用,给库区经济带来了难得的发展机遇。截至2008年底,三峡工程累计完成动态投资1815亿元,其中:枢纽工程798亿元(不含地下电站)、输变电工程351亿元、库区移民工程666亿元^[17]。2008年库区固定资产投资为1996年的11.6倍,高于全国平均增长水平(7.5倍),对库区社会经济发展起到了极大的促进作用。

(5)重庆直辖辐射效应

三峡库区多数地区位于重庆直辖市范围之内,重庆市的经济建设对三峡库区及周边地区的经济发展具有战略意义和决定性作用。尤其是重庆直辖后,对该区域经济的辐射作用更为明显。2009年1月,国务院发布《关于推进重庆市统筹城乡改革和发展的若干意见》,支持重庆市城乡一体化的试点,着力解决城乡二元结构问题,以城带乡,加速推进城市化进程。库区更应当抓住这一历史机遇,完成从城乡二元结构向城市化阶段的跳跃式发展。

(6)“黄金水道”发展契机

三峡大坝蓄水以来,长江“黄金水道”里程大幅增加,承载能力显著提高,不仅使航运业获得了难得的发展机遇,同时将促使库区沿岸的物流业、服务业和旅游业迅速发展。

库区矿产和农产品资源丰富,发展现代物流,有利于以最快捷、最经济、最安全的方式将库区资源和农副产品销往全国各地,将资源优势转化为经济优势。干流拓宽、三峡腹地可进入性增强、游船吨位以及通航里程的增加,加之“高峡平湖”的独特旅游资源,同时使得内河旅游业成为库区重要的支柱产业,并成为新的经济增长点。

2.4 三峡库区经济发展的挑战分析

从宏观外部环境而言,三峡库区经济发展所面临的挑战主要表现在以下3个方面:

(1)外部经济形势不利

受全球范围金融危机影响,全球金融体系仍处于动荡之中,国内外经济形势处于不利局面。而库区企业应对国际金融危机能力普遍不足,出口型企业受到冲击尤为严重,企业经营困难,进而影响库区经济的整体发展。

(2)库区生态环境保护制约

按照国家“十一五”规划的主体功能区划分,三峡库区属于“限制开发区域”。因此为了保持三峡水库这“一盆清水”,为长江中下游地区提供清洁的水源,库区承担着保护上游生态环境的重任,只能适度

开发,发展特色生态产业。库区陷入既要保护又要发展的两难选择,经济发展受到一定程度的制约。

(3) 周边区域竞争

南水北调中线水源区距离三峡库区仅有5个小时的车程,其自然旅游资源类型与三峡库区相似,优势有所重叠,并在人文资源方面独具特色。南水北调工程是继三峡工程之后,国家上马的又一大型水利工程。水源区水资源保护良好,属于国家级自然保护区。由于二者相似的资源优势及定位,其发展必将对三峡库区形成直接的竞争。

3 三峡库区经济发展的战略对策分析

明确区域科学定位和统筹区域协调发展,具有重要的现实意义^[18]。基于SWOT分析结果及三峡库区区域经济发展的不平衡性,建议基于点轴开发理论^[11],采取区域经济非均衡协调发展战略,即以库区中心城市带动,形成水陆空多轴开发,东西联动全方位发展的经济格局。同时,注重区域发展的可持续性,协调库区人口、资源、环境与经济发展的关系,最终实现区域的均衡与协调发展。特提出以下战略对策:

3.1 利用库区生物资源优势,发展特色生态农业

结合地方特有自然资源优势,以开发优势农副产品为重点,发展“优质、高产、高效、生态、安全”的特色农产品种植业和加工业。调整优化农业生产结构,建立生态农业循环体系,构筑库区粮食作物与经济作物、种植业和养殖业相结合的农业布局。这与陈书卿等对于三峡库区生态经济区用地结构演变分析结论一致:重点发展农林产品加工及文化生态旅游是未来的合理定位^[19]。通过培植三峡库区优质柑橘、优质草食牲畜、优质榨菜、现代中药材、优质烟叶、优质油菜、优质水产、优质香料八大特色农业产业,形成具有较强竞争力的特色农业产业带。实现农业和第二、三产业融合渗透,大力支持农业旅游等有利于增长农业附加值的经济活动,转变经济增长方式^[20]。

3.2 把握产业转移时机,促进产业升级换代

根据区域经济梯度推移理论,当一个区域发展到一定的程度,其产业和技术会随时间推移由高梯度区向低梯度区扩散和转移。三峡库区要主动承接沿海地区的产业转移,充分利用全国各地对口支援三峡库区的有利条件,把企业搬迁与结构调整结合起来,促进库区产业的重组与优化,逐步构建结构优

化、布局合理的产业体系。发展劳动密集型为主的加工和制造业,加快发展绿色食品加工业、现代中药及生物医药加工业、丝麻纺织加工业、天然气化工及盐化工及机械制造业等特色工业。重点发展果加工业、畜肉制品加工业、特色茶叶加工业等,利用三峡库区黄连、贝母、党参、青蒿、杜仲、丹皮、佛手、红豆杉等丰富的中药材资源发展现代中药及生物医药加工业。

3.3 立足黄金水道,培育沿江旅游、物流业

突出库区长江流域生态经济带战略定位,依托黄金水道,促进区域一体化发展^[21]。充分利用长江水位升高、航运条件改善的优势,培育沿江旅游黄金线路,加快三峡库区港口、码头建设,形成西部地区的出海大通道。立足“大三峡”,以开发长江三峡黄金旅游线为重点,同时突出秭归三峡大坝、巫山小三峡、三峡腹地、乌江、四面山以及渝北、长寿的温泉旅游区等旅游,整体推进库区旅游业发展。以自然风光、人文揽胜、休闲度假和民俗体验为主体,重塑新三峡品牌,形成具有国际影响力、竞争力的世界级旅游胜地。

产业集群对区域经济发展的重要性来源于其独特的竞争优势^[22]。在库区主要交通干线节点发展物流配送中心,大力发展现代物流,培植一批大型物流企业,以此为纽带将三峡库区、西部地区与东部沿海地区相连接,形成大量优势产业集群,保持强劲、持续竞争优势。

3.4 大力发展第三产业,保证移民安稳致富

充分挖掘库区人力资源优势,大力发展以服务业为核心的第三产业,实践移民政策“富民为本,抚民为要,移民为先”的核心理念。以旅游业为先导,带动物流、交通运输、餐饮服务、商业贸易、邮电通信,促进文化娱乐、信息服务等其它相关服务行业的发展。吸纳库区劳动力就业,促进库区人口向城镇集聚,降低库区中的生态保护区、生态经济区的人口密度。

3.5 城乡统筹发展,改善基础设施条件

依据二元经济结构理论,由于某些区域经济增长速度快于其他地区,经济发展就出现不平衡。这种不平衡发展会导致累积性因果循环效应,使发达地区发展加速而欠发达地区更加滞后,从而逐渐拉大区域间经济差距,形成二元结构。

由于区域系统是一个连续的城乡统一体^[18]。因此,必须打破传统的城乡二元结构,以城带乡,统筹发展,改善基础设施,加速城市化进程。根据三峡

库区的区域特点及实际情况,选择具有现实或潜在凝聚力和辐射力的城市,充当该经济区域的强劲经济增长极。集中发挥宜昌和重庆主城区的中心功能优势,完善库区交通网络构建,重点建设港口、公路、城际铁路客运、航空等重点基础设施,带动库首、库腹、库尾地区的经济社会发展。积极培育库中的经济增长引擎和移民吸纳的中心,重点提升万州作为库区中部中心城市的辐射与带动功能,在库首、库中和库尾建立起产业体系完备、竞争力强的城市群。加强中心城市、乡镇、农村的道路、桥梁、电网、变电站、供水管网、排水系统建等城市基础设施建设,改善库区居民的生产和生活环境。

参考文献:

- [1] 倪 瑛. 西方区域经济发展问题研究[J]. 贵州财经学院学报, 2006(1): 51~55.
- [2] HIGGINS B, SAVOIE D J. Regional development theories and their application[M]. Transaction Publishers, 1997.
- [3] 张 鹏. 基于分形理论的三峡库区经济脆弱性分析[J]. 生产力研究, 2006(12): 138~161.
- [4] 陈仁安. 三峡库区“产业空虚化”的成因及对策[J]. 特区经济, 2007(1): 196~197.
- [5] 吴子稳, 张媛媛, 潘 生. SWOT 模型在县域特色产业战略规划中的应用[J]. 合肥工业大学学报, 2006, 29(8): 958~961.
- [6] 孔祥利, 姚彬彬, 周 健. 山东省 SWOT 分析及发展策略研究[J]. 内蒙古农业大学学报, 2010, 12(1): 77~80.
- [7] 蒋克美. 三峡库区发展旅游业的 SWOT 分析[J]. 农业与技术, 2008, 28(1): 146~149.
- [8] 骆永菊. 巴 芒. 三峡腹地山区发展农业生态旅游的 SWOT 分析及对策研究[J]. 商场现代化, 2007, 498: 204~205.
- [9] 江 砥, 蔡靖方. 三峡湖北库区产业发展的 SWOT 分析[J]. 理论月刊, 2006(3): 173~176.
- [10] 郑露忠, 陈 述. 现代物流与三峡区域经济增长关联效应研究——以宜昌市为例[J]. 中国流通经济, 2009(10): 69~72.
- [11] 陆大道. 关于“点—轴”空间结构系统的形成机理分析[J]. 地理学报, 2002, 22(1): 1~6.
- [12] 王祥荣, 蒋 勇. 长江三峡库区(重庆段)沿江景观生态研究[M]. 北京: 中国建筑工业出版社, 2006: 250~251.
- [13] 王亚飞, 董景荣. 三峡库区生态经济区资源整合与战略产业的构建[J]. 现代管理科学, 2009(1): 72~73.
- [14] 彭劲松. 后三峡时代重庆库区可持续发展的政策思考[J]. 重庆行政, 2009(12): 27~28.
- [15] 殷 洁, 张京祥. 贫困循环理论与三峡库区经济发展态势[J]. 经济地理, 2008, 28(4): 631~635.
- [16] 李 卓. 基于 SWOT 分析的西三角经济区发展研究[J]. 青海金融, 2010(3): 31~32.
- [17] 中国长江集团公司. 2009 年中国三峡建设年鉴[Z]. 宜昌: 中国三峡建设年鉴社, 2009.
- [18] 张富刚, 刘彦随, 王介勇. 沿海快速发展地区区域系统耦合状态分析——以海南省为例[J]. 资源科学, 2007, 29(1): 16~20.
- [19] 陈书卿, 刁承泰. 三峡库区生态经济区用地结构演变及驱动机制——以梁平县为例[J]. 长江流域资源与环境, 2009, 18(12): 1 126~1 131.
- [20] 高 晏, 张桂君. 三峡库区产业结构与经济增长比较分析[J]. 经济师, 2009(11): 48~49.
- [21] 刘 伟. 长江经济带区域经济差异分析[J]. 长江流域资源与环境, 2006, 15(2): 131~135.
- [22] 王万鹏. 西方区域经济理论研究综述[J]. 合作经济与科技, 2010(4): 12~13.

REGIONAL ECONOMIC SITUATION AND ITS DEVELOPMENT STRATEGY IN THREE GORGES RESERVOIR AREA

YIN Kai, ZHU Liang, WANG Qiang, YUAN Chao

(Institute of Remote Sensing Applications, Chinese Academy of Sciences, Beijing 100101, China)

Abstract: The Three Gorges Project is a world-renowned large-scale water conservancy and hydropower project, and the economic development of the reservoir area caught much attentions as the ecological and environmental problems. The economic development in Three Gorges Reservoir area is not only beneficial to promote the comprehensive development in the Yangtze River upriver area, but also counts for much to the livelihoods of millions immigrants and social stability in the reservoir. Based on SWOT analysis, the strength, weakness, opportunity and challenge factors of economic development in the reservoir area were evaluated. The results showed that characteristics of ecological agriculture, river tourism, logistics industry will become priority industry direction in the reservoir area, and livelihood-related immigration making people rich, urban and rural development policies have become important economic strategy choice in the reservoir area. This study aimed to further resources integration, industrial structure optimization, economic quality improvement and overall economic strength upgrade. And finally, useful reference for setting down the regional economic development strategies in the reservoir area with pertinence was provided.

Key words: Three Gorges Reservoir area; Regional Economic Theory; SWOT analysis; economic strategy