

基于西部开发战略的丽江市发展定位初探

刘文娟¹, 舒舍玉¹, 王 润^{1,2*}, 肖黎姍^{1,2}, 孙艳伟¹

(1. 中国科学院城市环境与健康重点实验室, 中国科学院城市环境研究所, 福建 厦门 361021;

2. 厦门市城市代谢重点实验室, 福建 厦门 361021)

摘 要:国家实施西部大开发战略以来,西部地区的经济、社会、基础设施、生态建设等各项事业取得快速发展。但是,西部地区的经济发展水平、居民收入水平与全国平均相比差距仍较大,公共服务领域不足等问题依然突出。以丽江市为例,分析了丽江过去 30 a 的经济包括旅游业的发展状况,比较了其小康社会和现代化指标完成情况,分析结果表明,纵向上丽江在经济发展上取得了跨越式的发展,但横向对比全国其他地区和城市,在经济尤其在社会发展方面还有很大差距,少数民族问题尤为突出。最后结合丽江的区域和旅游发展实际,讨论了今后国家西部开发政策的倾斜和定位,指出加强财政转移支付,制定少数民族社会文化发展战略以及支持西部偏远少数民族地区的经济区规划和建设是这一定位的重点。

关键词:西部开发; 战略定位; 丽江

中图分类号: P94; **文献标识码:** A; **文章编号:** 1004-8227(2011)07-0807-06

西部地区是指陕西、甘肃、宁夏、青海、内蒙古、新疆、重庆、四川、贵州、云南、广西、西藏等 12 个省区市。国土面积达 686.7 万 km², 占全国的 71.5%; 2008 年末总人口 36 522.4 万人, 占全国的 27.9%。1999 年中央政府提出的“西部大开发战略”, 是逐步缩小地区差距、加强民族团结、保障边疆安全和社会稳定、推动社会进步、实现区域协调发展的重要举措^[1]。随着宏观环境和西部开发的阶段性变化, 西部地区的经济、社会、基础设施、生态建设等各项事业取得快速发展, 但西部地区依然面临许多突出问题, 如经济发展水平和居民收入水平与全国平均相比差距仍较大, 公共服务领域不足等。本文首先在纵向上对丽江过去 30 a 的经济尤其是旅游业的发展进行了回顾和总结, 并深入探讨旅游业对区域产业结构变化的推动作用; 在横向上重点以人类发展指数和全面建设小康社会的各项指标对丽江市进行了国内和区域内的发展比较。然后围绕这个“极化区”在旅游发展、产业结构优化及民族政策等方面进行了进一步分析, 对丽江未来发展的基本道路提出讨论, 同时对未来中国西部开发政策的定位提出建议。

1 研究区概况

丽江市(99°23'E~101°31'E, 25°59'N~27°56'N)位于云南省西北部, 金沙江中游, 青藏高原与云贵高原的接合部, 北接迪庆州, 南邻大理州、楚雄州, 西接怒江州, 东邻四川省攀枝花市与凉山州。丽江属低纬度的内陆高原山区, 全市土地总面积 20 600 km², 海拔 2 000 m 以上的山区占 92.3%; 多年平均降雨量 1 000 mm 左右, 年均气温 12~20℃; 旅游资源、生物资源和水能资源优势突出, 开发潜力巨大。

丽江市下辖古城、玉龙、永胜、华坪与宁蒍等 1 区 4 县, 是一个多民族聚居的山地农区, 农业人口比重大, 少数民族众多。2007 年末户籍人口 118.02 万人, 其中农业人口占 50.8%, 少数民族人口占 58.7%, 以纳西、彝、傈僳等少数民族为主。

丽江由于其得天独厚的自然和人文景观, 1997 和 2003 年先后进入世界文化和自然遗产名录, 旅游业蓬勃发展, 也带动了地区经济发展。虽然这一发展与中国改革开放和西部大开发的政策紧密相关, 但是无论与发达地区还是与西部地区相比, 丽江在

收稿日期: 2011-01-27 修回日期: 2011-04-24

基金项目: 国家自然科学基金项目(41001098)

作者简介: 刘文娟(1978~), 女, 山西省运城人, 博士研究生, 主要研究方向为环境经济与环境管理。E-mail: liuwj1978@163.com

* 通讯作者 E-mail: rwang@iue.ac.cn

全面建设小康的进程中还处于极其落后的地位,长时间处于“极化区”的另一个极端。

2 旅游业与区域产业结构变化

2.1 丽江市经济发展和旅游业的发展

丽江在过去 30 a 经历了经济跨越式的发展(图 1)。丽江 1978 年 GDP 为 1.66 亿元,2007 年时 GDP 已达 16.21 亿元(1978 年价),增长了近 10 倍^[2],且总体上呈加速发展趋势,从图 1 可以看出 2002 年以后的各年的增长率都保持在 10% 以上;人均 GDP 的发展趋势与 GDP 基本一致。

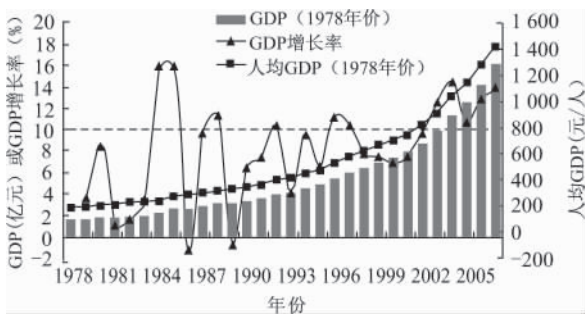


图 1 1978~2007 年丽江国内生产总值 GDP 的发展
Fig. 1 Development of GDP in Lijiang 1978~2007

丽江旅游业发展开始于 20 世纪 90 年代初期。1994 年,丽江市提出了“旅游带动发展”战略,加强机场、公路、玉龙雪山景区等基础设施建设,为丽江旅游发展奠定了较好硬件基础。1996 年,丽江抓住“2.3”大地震灾后重建的机遇,进一步加大旅游基础设施建设力度,加大产业结构调整。1997 年丽江古城成功申报世界文化遗产,申遗效应使游客大幅增加,旅游业快速发展成为丽江的支柱产业。图 2 所示,2009 年到丽江旅游的海内外游客达 758 万人次,旅游综合收入 88.66 亿元,远远高于 1990 年的 9.8 万人次和 0.1 亿元。表 1 为 2009 年丽江市与云南省的旅游业发展水平比较。通过比较可以发现:不论是国外游客还是国内游客,单位游客为丽江市所带来的旅游业收入都比云南省的平均水平要高。这也说明了丽江市旅游业已形成较高的品牌价值,在旅游大省云南占有突出地位,已具备在一定区域内旅游业发展的凝聚力和极化优势。

从产业结构角度分析,过去 30 a 丽江的三产产值及结构变化突出体现了丽江作为一个西部边远地区文化历史古城的发展特点。从图 2 看,在 1996 年之前,旅游收入很低;对比图 3 从各产业比重看,第一产业在 1996 年之前始终占据主导地位,但比重总

表 1 2009 年丽江市与云南省旅游业发展水平比较

Tab. 1 Comparison of Tourism Indicators in Lijiang and Yunnan

接待人数 与收入	国外游客 (万人次)	外汇收入 (亿美元)	单位人次 外汇收入 (美元/人次)	国内游客 (万人次)	国内收入 (亿元)	单位人次 收入 (元/人次)	旅游总人数 (万人次)	旅游总收入 (万元)	单位人次 收入 (元/人次)
丽江市	52.6	1.7	323.2	705.6	76.99	1 091.1	758.2	88.66	1 169.3
云南省	577.8	11.72	202.8	12 000	730.66	608.9	12 577.8	810.73	644.6
丽江/云南	9.10%	14.50%	159.34%	5.83%	10.54%	179.20%	6.03%	11%	181.41%

注:丽江市数据来源于《2009 年丽江市国民经济和社会发展统计公报》,云南省数据来源于《云南省 2009 年国民经济和社会发展统计公报》。

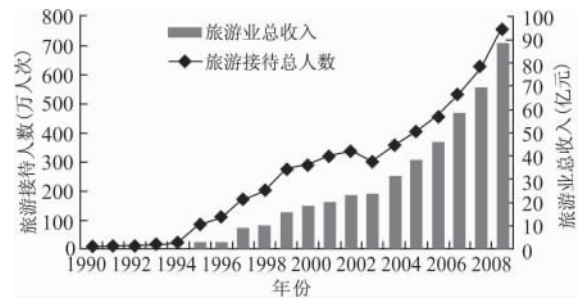


图 2 1990~2009 年丽江旅游业的发展
Fig. 2 Development of Tourism in Lijiang 1990~2009

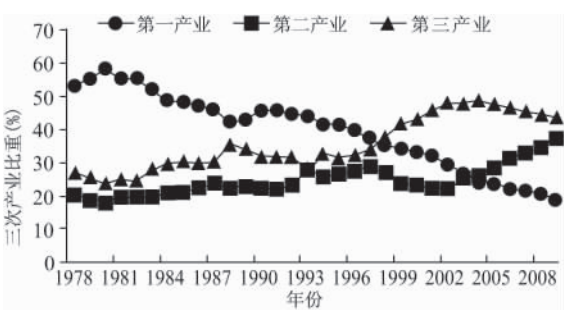


图 3 1978~2009 年丽江 3 次产业比重变化
Fig. 3 Development of Primary, Secondary and Tertiary Industries in Lijiang 1978~2009

体上缓慢下降;第二产业和第三产业比重相差不大,但第三产业比重始终高于第二产业。1998 年之后,产业结构格局发生了明显转变,表现为第三产业开始加速增长,其产值明显超过第一产业和第二产业;

到 2004 年第三产业几乎占到增加值的 50%,农业和工业各约占 25% 不相上下。在 2004 年后第三产

业有增长放缓的态势,工业发展则非常迅速,发展至2009年三次产业结构比例为18.8:37.6:43.6(而同期云南省的三产结构为17.3:41.8:40.9),保持着“三二一”格局,第三产业依然占据优势地位,但与工业所占比重差距减少,相差6个百分点。

2009年丽江市旅游总收入88.66亿元,以旅游业为龙头的第三产业增加值为51.17亿元,比上年增长13.2%,对全市经济增长的贡献率达46.8%,拉动GDP增长6.1个百分点^[3]。从旅游对经济增长的贡献率和拉动GDP增长的作用看,丽江市的旅游已经成为支柱产业,对丽江产业结构改变的推动作用是非常明显的。也可以看出,2004年以来丽江工业有迅速发展的势头,丽江市也提出以7个工业园区和1个旅游经济开发区共同推进产业发展的思路,包括发展清洁能源基地、生物资源开发基地、国际精品旅游胜地“三个基地”建设的目标。

2.2 丽江旅游和城市化发展的环境容量

旅游业的发展同时带动了交通运输、邮电通讯、餐饮住宿等相关产业的空前兴盛,消化了大量农村剩余劳动力,大大加快了丽江的城市化步伐。上述城市本身发展过程中,因旅游资源的富集,人口、经济的集聚与扩散,旅游供需关系结合所产生的动力机制是产生旅游城市化现象的一个重要因素^[4],这使得丽江成为旅游城市化的典型城市。

丽江市的城市化率(非农人口占人口比例)从1978年的8.6%提高到2007年的14.5%,总体上看,城市化率不高,但是较之1978年增加了68%。以1997年为转折点,1978~1996年,年均增长率为1.3%,而从1997年开始,年均增长率为2.7%,由此可见,1997年之后,城市化进程明显加快。旅游业的发展对城市化进程有明显的推动作用。二者相关系数为0.969($P=0.000$),在1%水平下显著相关。到2007年,旅游接待总人数为丽江总人口的4.5倍,因此,丽江市的实际城市化率要远远超过14.5%。城市化与生态环境存在着交互耦合的关系,按照诺瑟姆城市阶段理论,当城市化水平逾过30%进入加速发展时期,需要大量的资金,资源及人口转移为支撑,由此带来的生态环境压力是巨大的。

丽江属云南纵向岭谷地区,生态系统自身稳定性较差,比较脆弱,经济发展对生态系统的结构和功能等方面都会产生较大影响。丽江城市景观演变、土地利用方式的改变对自然生态环境的影响较大,尤其对区域水环境的影响突出^[5]。只有通过生态型产业体系的建立,促进生态系统脆弱城市区域经

发展在获得最大化经济效益产出的同时,对资源的依赖和对生态环境的破坏最小化,才能使区域生态系统与生态系统协调发展,实现经济发展与生态屏障建设的“双赢”^[6]。丽江今后发展面临资源、环境对区域和产业发展的约束下的主导产业发展问题。主导产业的选择是产业结构调整优化分析的核心,面向新世纪的机遇和挑战,主导产业的选择必须以经济社会发展同人口、资源与环境的可持续发展为先导,在区域资源环境承载力允许的范围内,将可持续发展指标引入区域经济发展和调控程序^[7]。

3 丽江在区域经济发展中面临的问题

区域发展和规划重视和强调“极化区”发展。已有研究表明,我国目前已形成了京冀、珠江三角洲和长江三角洲等极化区。这些区域在发展过程中成为中国的经济中心和增长极,在国家层面占有重要战略地位^[8]。随着西部大开发战略的逐步实施,我国西部也在逐渐形成区域的极化中心。一旦这些中心由于初始优势而比其他区域超前发展,就能通过因果过程不断积累有利因素,进一步加强极化发展^[9,10]。丽江是西部旅游极化发展中的一个缩影,在过去30a取得了较大发展。但放之于全国大环境、大政策和大战略中,去进行横向比较,其所在区域不仅与东部发达地区在社会经济发展水平上有很大的差异,而且在西部地区内也处于较低水平。

人类发展指数(HDI)是衡量各国和地区社会经济发展程度的一个标准。《2009/2010 中国人类发展报告》表明,“2008年中国地区人类发展总体水平上的差异非常大”^[11]。从发展指数看,丽江所在的云南省与相邻的西藏、贵州都是中国最欠发达地区。

刘卫东等利用“全面建设小康社会的社会经济指标体系”,从经济、社会、环境和制度4个指标方面全面评价了12个西部省(市)区全面实现小康社会的程度(表2)^[1]。从中可以看出:云南省以59.61%的“小康社会总体实现程度”位于最末位,与指标实现程度最高的内蒙古相差近14个百分点。通过仔细考察这4个方面的分指标发现,云南与其他西部省区的最大差距表现在“社会指标实现程度”上:云南省的“社会指标实现程度”仅为49.19%居末位,与此指标中居第一位的西藏要相差约36个百分点。这里的“社会指标”主要包括基尼系数(Gini)、社会基本保险覆盖率、平均受教育年限、出生时预期寿命、文教体卫增加值比重、犯罪率、日均消费性支出小

于 5 元的人口比重等 7 项。由此可知,云南省在这些指标的建设方面还需要进一步加强发展和平衡。

表 2 西部地区与全面建设小康社会目标的差距(%)

Tab. 2 Degree of Fulfilling a Well-off Society in the Western Region of China

省份	经济指标实现程度	社会指标实现程度	环境指标实现程度	制度指标实现程度	小康社会总体实现程度
内蒙古	68.86	71.27	73.46	81.89	73.45
广西	50.71	58.22	80.15	68.35	64.95
重庆	59.67	59.07	77.14	70.34	66.89
四川	53.90	60.50	90.68	87.91	73.39
贵州	38.46	73.59	63.86	66.68	60.51
云南	44.24	49.19	70.83	75.00	59.61
西藏	47.88	85.70	44.77	77.78	62.38
陕西	59.19	71.83	78.48	79.18	72.14
甘肃	46.79	70.99	69.59	52.47	60.82
青海	58.07	76.14	59.44	45.42	60.47
宁夏	60.05	75.10	52.85	55.98	60.84
新疆	60.40	65.59	67.30	62.41	64.17

丽江市在区域经济横比方面存在着较大差距。见图 4。与云南省 2007 年人均 GDP10 500 元相比较,除丽江主城区外,其余 4 县都没有达到省内平均水平,其中宁蒗县和永胜县人均更是低于 5 000 元。若与同期中国城市人均 GDP 排名前三的深圳、大庆和珠海分别达到的人均 136 071、89 963 和 66 550 元相比,差距则更为悬殊。

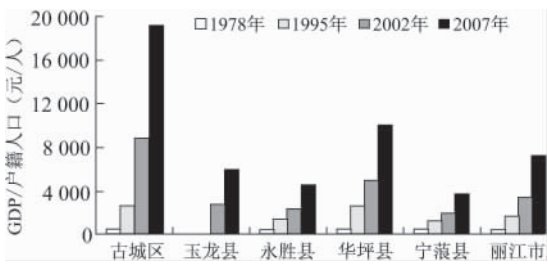


图 4 丽江市及各区县人均 GDP 变化(1978~2007)

Fig. 4 Development of GDP Per Capita in Lijiang 1978~2007

在少数民族问题上,丽江市主要少数民族的人口质量、教育水平都面临较为严重的问题。丽江是一个多民族聚居区,少数民族人口总数长期以来超过总人口的 50%,并呈逐年上升趋势,2007 年达到 59%;其中人口较多的主要是彝族(20.40%)、纳西族(18.93%)、傈僳族(9.56%)、白族(4.15%)。据黄荣清对西部少数民族人口状况(2000 年第五次人口普查数据)的研究^[12],丽江市主要少数民族纳西族、彝族和傈僳族都居于婴儿死亡率为 50‰ 以上的 20 个民族之列;尤其傈僳族婴儿死亡率超过了惊人的 100‰,民族预期寿命在 60 岁以下;傈僳族和白

族与 10 年前相比,婴儿死亡率还在上升。另外,从教育水平看,傈僳族和彝族也在成人文盲率较高(20%~35%)的民族之列;在反映男女受教育平等程度的指标(即每十万人中受过初中教育的各少数民族性别比)统计中,各少数民族平均水平为 75.64%,比全国低 4.52%,大多数民族在 55%至 95%之间,而傈僳族更在 55%之下。也说明云南省普遍“社会指标实现程度”差的状况往往在严重程度和广度上更加反映在多个少数民族方面,亟需改观。

在国家的西部大开发战略中,虽然对西部落后地区有倾斜和支持政策,但是无论在强度还是层次上,对云南的支持都较弱。表现之一为重点工程项目数量少。以国家总投资为 6 822 亿元的 2010 年西部大开发新开工的 23 项重点工程分析,核电、风电、光伏、水利枢纽以及电网改造等多项能源发展项目及机场、铁路建设项目在很多省区成为国家重点工程,但在云南只有大理至丽江公路项目获得国家支持,而缺乏能源建设项目以及其它产业结构调整方面的项目支持。

另外,无论是云南,还是与其相邻省区,都未在国家战略上形成经济区,缺乏区域经济发展兴奋点。国家目前规划的西部重点经济区,包括“广西北部湾经济区”、“关中-天水经济区”、“成渝经济区”、“新疆天山北坡”以及“呼包银经济区”等,都分布在西部相对社会经济发展较好的地区,而在云南及其周边的西藏、贵州、青海等地还没有经济区的规划^[13]。由此可见国家对云南的支持还应该更加倾斜。

4 未来发展及西部大开发战略的定位

4.1 丽江未来发展战略和定位

首先,要进一步发扬民族文化特色。丽江旅游业的发展主要依凭的就是丰富多彩的民族文化与优美天成的自然环境的和谐共生。对于丽江而言,民族文化是区域可持续发展的重要基础,其合理保护和开发是区域可持续发展的重要内容,也是区域发展的主要驱动力^[14]。可持续城市就要能够为其居民提供可持续的福利^[15]。因此,政府和相关部门要善于针对当地民族文化特色,把有形的文化载体与内涵丰富的少数民族文化有机融合在一起,形成具有特殊魅力的旅游吸引物和优势产品,带动文化旅游的发展。这样做不仅能一步增强丽江市旅游业的活力而且还能够巩固民族文化地位,有效地改善少数民族社会发展条件,促进丽江市可持续发展。

其次,必须注重区域合作发展,无论对于旅游还是工业发展。区域旅游合作可以实现资源共享、市场共享、信息共享和利益共享,同时还可以增强整个区域的凝聚力和极化效应。借国务院利用发展旅游业调整产业结构转向低碳经济,把大香格里拉列为旅游发展的 12 条重点黄金旅游路线之一的政策机会,丽江一定要在更大范围,更广领域,更高层次参与和组织区域旅游合作。如图 5 所示,丽江在大香格里拉生态旅游区内已具有独特的资源品牌和一

定的区位优势。从目前已建成的空中通道及陆地通道,丽江出发前往大香格里拉生态旅游区的各个景点均较快捷方便。但相对于国内外其他著名旅游区,作为旅游业生命线的交通系统通达性仍然不足。所以丽江仍需进一步强化在大香格里拉生态旅游区内交通区位优势建设,争取区域联合建设丽江-藏东南,丽江-川西,丽江-川中旅游环线,打造无障碍旅游区,从而使区域旅游能够充分联动,向更协调、更有效率、更具有竞争力的方向发展。

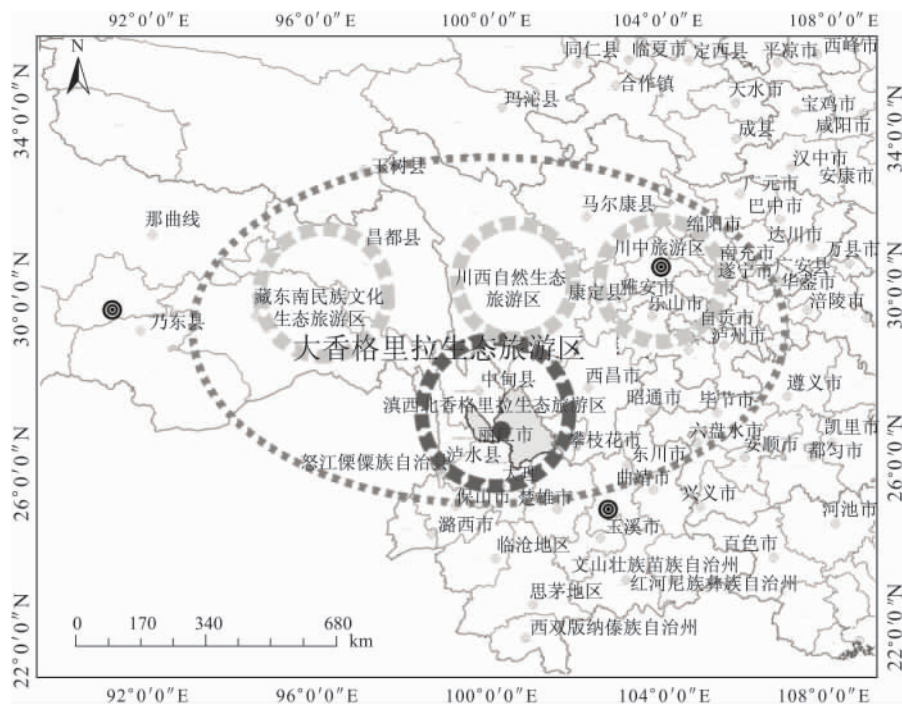


图 5 大香格里拉生态旅游区示意图

Fig. 5 Sketch Map of Great Shangri-La Tourism District

4.2 未来西部大开发的政策定位和倾斜建议

“由于政策和制度上的不平等,而造成的义务教育、基本医疗、就业和基本社会保障等基本权利和机会的不平等,比经济发展的不平衡后果更为严重”^[11]。1999 年以来实施的西部大开发政策,其目的就是加速西部地区发展,缩小地区差距、实现共同富裕。从西部偏远省份以及多民族地区的丽江发展来看,在西部大开发的这 10 a,其社会经济发展状况虽有很大突破,但与东部发达地区,包括与西部省区内较发达地区的差距不是在缩小,而是在增大,尤其表现在其偏远的少数民族地区。从保持全国社会稳定、民族团结和边疆安全的迫切要求,从缩小差距、共同富裕的目的和原则,以及从积极调整产业结构的战略内容出发,在未来发展阶段西部大开发政策应该对云南尤其是类似于丽江这样的多民族偏远地

区考虑以下几个方面的政策倾斜或定位:

(1) 以财政转移支付等手段加大对基础设施建设、医疗服务、社会保险以及科技教育等方面的扶持。类似的西部地区如果依靠自身力量和资源条件,是无法在短时期内达到全国性基本公共服务水准,满足全面建设小康社会的各项经济、社会以及环境指标的。财政转移支付是促进各区域公共服务水平的均等化、平衡各区域财政能力的有效手段。加大力度即一方面增加各财政转移支付的总量,另一方面增加对于最低标准区域的转移支付比重。

(2) 西部大开发战略应纳入对少数民族地区更加深入和更加长远的规划发展战略。倾斜政策意味着针对偏远地区少数民族,要改善其生活条件、医疗卫生条件、男女平等及教育水平等条件,提高其人口素质;要保护少数民族文化;培养少数民族干部和人

才;培养了解少数民族和处理少数民族问题的汉族干部人才,并在这些方面制定长远规划和发展战略。

(3) 发展生态产业,优先考虑西部偏远地区对地区经济有可能产生较大影响的产业结构调整项目。无论在发达地区还是欠发达地区,经济区对于区域经济的带动作用,都是非常明显和重要的。对于建立经济区一方面要降低门槛,另一方面要对建立经济区的各种软硬件条件有倾斜地给予支持和扶植。在西部偏远省区建立以维护生态环境及产业结构调整为主的经济区,对全国 GDP 的贡献率也许会不如发达地区高,但是它对西部开发的战略意义重大,并且在越贫穷的地方意义越大。

因此,某种意义上讲,丽江世界自然及文化遗产的保护和发扬光大需要财政转移支付加强对区域基础设施建设的支持;需要长远的少数民族人才发展战略和少数民族文化保护性开发战略以保持丽江特色文化的鲜活和真实;需要以旅游为支柱产业带动第三产业,在更大范围,更广领域,更高层次参与和引领区域旅游合作和经济发展。

参考文献:

- [1] 刘卫东,王 蓓,余金艳,等. 深入推进西部开发的战略思路研究[J]. 经济地理, 2010, 30(4): 553~578.
- [2] 丽江市统计局. 2008 丽江统计年鉴[Z]. 北京: 中国统计出版

- 社, 2008.
- [3] 丽江市统计局. 2009 年丽江市国民经济和社会发展统计公报 [EB/DO]. (2010-02-10). http://www.ynf.gov.cn/canton_model2/newsview.aspx?id=1219369.
- [4] 黄震方, 吴 江, 侯国林. 关于旅游城市化问题的初步探讨——以长江三角洲都市连绵区为例[J]. 长江流域资源与环境, 2000, 9(2): 160~165.
- [5] 郭先华, 赵千钧, 崔胜辉, 等. 不同城市化水平旅游城市景观动态对比研究——以丽江和厦门为例[J]. 长江流域资源与环境, 2011, 20(2): 137~142.
- [6] 张晓平, 樊 杰. 长江上游生态脆弱区生态屏障建设与产业发展战略研究——以昭通市为例[J]. 长江流域资源与环境, 2006, 15(3): 310~314.
- [7] 王开章, 田 雨, 李新运, 等. 地区主导产业定量选择及优化调整研究——以济南市为例[J]. 地理研究, 2003, 22(1): 114~122.
- [8] 段学军, 虞孝感, JOSEF NIPPER. 从极化区的功能探讨长江三角洲的扩展范围[J]. 地理学报, 2009, 64(2): 211~220.
- [9] 李海平. 我国区域旅游经济增长趋同与趋异[J]. 社会科学家, 2009, (3): 101~104.
- [10] 李建平, 郭志钢. 中国地区经济趋同和趋异的实证分析[J]. 西南石油大学学报(社会科学版), 2009, 2(5): 73~77.
- [11] 联合国开发计划署 UNDP. 2009/2010 中国人类发展报告——迈向低碳经济和可持续未来[R]. 北京: 中国对外翻译出版公司, 2010.
- [12] 黄荣清. 中国西部少数民族人口受教育状况分析. 教育文化论坛, 2009(2): 22~28.
- [13] 郭凯峰. 我国面向西南开放桥头堡建设进程中的滇中经济区发展问题研究[J]. 小城镇建设, 2010(5): 80~84.
- [14] 和自兴, 赵景柱. 丽江市可持续性评价及民族文化的作用分析[J]. 经济问题探索, 2009(8): 179~181.
- [15] 赵景柱, 崔胜辉, 颜昌宙, 等. 中国可持续城市建设的理论思考[J]. 环境科学, 2009, 30(4): 1 244~1 248.

PRELIMINARY RESEARCH ON DEVELOPMENT STRATEGY OF LIJIANG CITY UNDER THE CHINA WESTERN DEVELOPMENT POLICY

LIU Wen-juan¹, SHU She-yu¹, WANG Run^{1,2}, XIAO Li-shan^{1,2}, SUN Yan-wei¹

(1. Key Lab of Urban Environment and Health, Institute of Urban Environment, Chinese Academy of Sciences, Xiamen 361021, China;
2. Xiamen Key Lab of Urban Metabolism, Xiamen 361021, China)

Abstract: Since the China Western Development was implemented, the western China has achieved rapid growth in economy, society, infrastructure and ecological construction, etc. However, there still exists a wide gap between the western and other areas in economic and income level. The problems such as the insufficiency of public service remain critical. Taking Lijiang city as an example, its economic development as well as the tourism in the past 30 years are described and analyzed. Comparing with other western provinces and cities in the aspects of indicators of the planned well-off society and modernization of China, the results show that Lijiang fell far behind in economy especially in social development in Western. The situation of minority in Lijiang is acute. At last the future policy position of China Western Development is discussed focusing on the developmental strategy in regional economy as well as tourisms of Lijiang. The keywords of this police position will be the enhancement of financial transfer payment, the social and cultural development strategy for minority areas and the favorable policy for the planning and construction of economic zones in remote minority areas in Western China.

Key words: China western development; policy position; Lijiang City