

青岛在山东半岛蓝色经济区建设中的 功能定位及发展对策研究

王志宪, 吕霄飞, 张 峰

(青岛科技大学经济与管理学院, 山东 青岛 266061)

摘要:山东半岛蓝色经济区建设已正式上升为国家战略,是国家区域协调发展的重要组成部分。青岛作为山东半岛的龙头城市,综合实力强、地理位置优越、海洋资源丰富、海洋科技领先、海洋经济发达且产业结构较为合理,应借此优势将其建设成为全国蓝色经济发展的先行区、山东半岛蓝色经济区的核心区。在此过程中,青岛要进一步优化蓝色经济的空间布局,并按照“优化提升一产,发展壮大二产,突破发展三产”的思路完善产业结构。为促进山东半岛蓝色经济区快速发展,发挥辐射带动作用,青岛应营造良好的政策环境,突破海洋产业化关键技术,实施项目带动策略,加强半岛城市间的分工协作,并在开发过程中注重生态环境保护,确保蓝色经济可持续发展。

关键词:山东半岛蓝色经济区; 青岛; 功能定位; 发展对策

中图分类号: P94; **文献标识码:** A; **文章编号:** 1004-8227(2011)07-0802-05

2009年4月,胡锦涛总书记在考察山东时提出“要大力发展海洋经济,科学开发海洋资源,培育海洋优势产业,打造山东半岛蓝色经济区”。为山东未来的社会经济发展作出了明确的战略定位,为山东半岛海洋经济发展带来了新的契机。2011年1月6日国务院正式批复《山东半岛蓝色经济区发展规划》,山东半岛蓝色经济区建设正式上升为国家战略。青岛作为山东半岛乃至全省的龙头城市,亟需明确其在蓝色经济区建设中的功能定位,引领山东半岛蓝色经济区建设开创新的局面。

1 山东半岛蓝色经济区的概念内涵

蓝色经济区是以发达的临港、涉海、海洋产业为基础,以科学利用海洋资源与保持生态环境为导向,以先进科技和优势产业为特色,以经济、社会、文化、生态协调发展为前提,具有较强综合竞争力的经济功能区。蓝色经济区以海洋经济为显著特征,但又不同于海洋,是海陆统筹、开放互动、资源整合、协作竞争的新型海洋特色经济区。

山东半岛蓝色经济区的范围包括山东全部海域

和青岛、东营、烟台、潍坊、威海、日照6市及滨州市的无棣、沾化2个沿海县所属陆域(如图1),海域面积15.95万 km^2 ,陆域面积6.4万 km^2 ,山东省其他地区作为联动区。蓝色经济区陆地面积占全省的41%,2009年人口占全省的33%,GDP占全省的48%,工业总产值占全省的51%,出口总额更是占全省的80%。

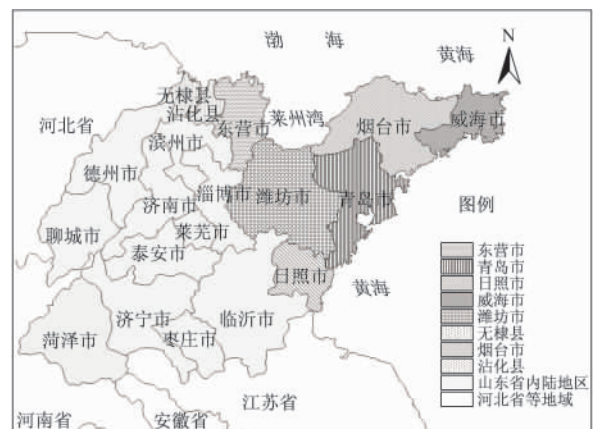


图1 山东半岛蓝色经济区位置图

Fig. 1 Position of Shandong Peninsula Blue Economic Zone

收稿日期:2011-01-27 修回日期:2011-04-23

基金项目:国家软科学项目(2009GXS2K027-9)及山东省软科学项目(2009RKA185)部分成果

作者简介:王志宪(1962~),男,山东省莘县人,教授,博士,主要研究方向为城市发展与区域规划。E-mail:wangzhixian62@126.com

2 青岛建设蓝色经济区的优势条件

2.1 社会经济基础优势

青岛是山东乃至全国的沿海发达城市,综合实力较强(见表 1),2009 年全市实现生产总值 4 853.87 亿元,地方财政一般预算收入 376.99 亿元,分别占山东省总量的 14.32% 和 17.15%,均列全省第一位。2009 年全市规模以上固定资产投资 2 458.9 亿元,社会消费品零售额 1 730.22 亿元,分别占山东省总量的 12.92% 和 14.00%。青岛是山东省出口和吸引外资的“主渠道”,2009 年青岛的出口总值为 272.99 亿美元,占全省的 34.31%;在招商引资方面,全年实际到账外资达 18.64 亿美元,占全省的 23.27%。

表 1 山东半岛沿海城市在中国城市中竞争力排名^[1]
Tab.1 Ranking Position of Coastal City of Shandong Peninsula in Chinese City Competitiveness List

	青岛	东营	烟台	威海	潍坊	日照	滨州
2008	8	27	35	49	81	102	109
2009	10	25	33	64	85	99	111

2.2 区位优势

青岛地处黄海之滨,东与日本、韩国隔海相望,经济腹地向西延伸至黄河流域大部分地区,与国内外市场联系紧密,是国内承接日韩、欧美投资和产业转移的重点城市和全国区域性经济中心城市之一。青岛是著名的港口城市,青岛港是国家批准的对外开放一类口岸,与世界上 130 多个国家和地区的 450 多个港口有贸易往来,是我国第二大外贸口岸,世界第七大港,2010 年港口货物吞吐量 3.5 亿 t。青岛陆路交通条件也十分优越,位于胶济铁路的终端,与京广、京九、京沪、石太、陇海等铁路贯通;与全省、全国联通的极为方便的公路网已经建成,济青、环胶州湾高速公路和烟青一级公路是青岛主要的公路进出通道。青岛航空口岸流亭机场开通了 12 条国际航线和 96 条国内航线,通达全国 50 个城市和首尔、东京等 8 个国际城市。

2.3 海洋资源优势

青岛海岸线长 860 多 km,占全省海岸线总长度的 28%,有 69 个海岛和 49 处天然港湾,航道通畅,锚地水域开阔,适合建设深水大型码头,胶州湾、董家口、鳌山湾都是优良的天然港址。青岛近海海域 1.38 万 km²,滩涂面积 212.3 km²,近海及滩涂等海

洋空间资源适宜开展捕捞业、养殖业、盐业等,据统计 2009 年青岛海洋渔业产值达到 89 亿元^[2]。胶州湾及青岛近海海洋生物资源丰富,是多种经济海洋生物繁衍栖息的场所,生物多样性程度高,为海洋特色生物产业的发展奠定了基础。此外,青岛具有“山、海、城、文、商”有机结合的旅游资源优势,奥帆赛的成功举办,进一步提升了滨海旅游业的发展活力。

2.4 海洋科技优势

在打造山东半岛蓝色经济区战略中,青岛拥有一项其他城市无法比拟的优势,即青岛是中国著名的海洋科技城。全国三分之一的海洋科研院所都设立在青岛,包括中国科学院海洋研究所、国家海洋局第一海洋研究所、中国海洋大学等 28 家海洋科研与教育机构,拥有海洋科研方面的 20 个部委级重点实验室、9 个省级重点实验室、1 个国家级工程技术研究中心、6 个省级工程技术研究中心以及 7 艘千吨级以上海洋科学考察船。青岛汇聚了高级海洋专业人才 1 700 多人,占全国的 30%,涉海领域两院院士占全国的 70% 左右。在国家 973 计划海洋领域启动的 17 个项目中,有 14 个项目的首席科学家和主持单位在青岛;“十一五”以来,约 46% 的国家“863”计划海洋领域课题由驻青院所承担,在此期间青岛获得了海洋领域国家技术发明一等奖 1 项、二等奖 3 项,科技进步二等奖 6 项,自然科学二等奖 1 项以及国家海洋局颁发的半数海洋创新成果奖^[3]。

2.5 产业发展优势

青岛发展海洋产业的比较优势突出,在全省处于领跑地位。“十一五”以来,青岛市海洋经济保持较快速度发展,海洋产业增加值年均增长 10% 以上。2008 年全市海洋产业实现总产值 1 450 亿元,占全省海洋产业总产值的 27%,居全省城市之首,在副省级城市中排名第二。在经济总量统领全省的同时,青岛市海洋产业结构也相对较为合理,2008 年海洋三次产业比例为 6.6:49.4:44^[4]。如表 2 所示,海洋渔业、海洋运输、船舶制造、海洋化工、滨海旅游等传统产业稳定发展,在山东省的比重较高;海洋药物等新兴产业蓬勃壮大,海水利用走在国内城市前列,是国家海水淡化示范城市和产业化基地。此外,临港工业区建设已初具规模,形成了以中石化青岛炼化和丽东化工为龙头的临港石化产业区,以中船重工为重点的海西湾、鳌山湾造修船产业区,以及分布于沿海一线的装备制造和新材料产业区,初步构建出青岛的临海工业布局框架。

表 2 2008 年青岛主要海洋产业增加值
及其在山东省的比重

Tab. 2 Added Value of Major Marine Industries of
Qingdao and Its Ratio in Shandong Province in 2008

	青岛 (亿元)	山东 (亿元)	比例 (%)
海洋渔业	110.1	689.9	15.96
海洋油业	0.0	82.9	0.00
海洋盐业	0.2	25.3	0.79
船舶制造	26.4	80.1	32.96
海洋运输	74.7	415.1	18.00
滨海旅游	215.4	623.7	34.54
海洋化工	21.8	100.7	21.65
海洋药物	4.1	18.7	21.93
海洋工程	4.2	71.7	5.86
海水利用	16.1	25.6	62.89
滨海电力	0.1	4.9	2.04
其他产业	33.7	50.5	66.73
合计	506.8	2189.1	23.15

数据来源: 山东海洋与渔业统计手册 2009.

3 青岛蓝色经济区的功能定位

3.1 山东半岛蓝色经济区的发展战略定位

山东半岛蓝色经济区作为山东的主体, 应以沿海七市为前沿, 以全省资源要素为依托, 以蓝色经济为标志, 以海洋资源科学开发为基础, 充分发挥海洋优势, 把海洋产业的发展作为重点, 把海洋产业与临海产业、涉海产业作为一个系统工程来推进。同时蓝色经济区的建设还应以海洋科技教育人才为支撑, 连接发展水平较高的京津冀与长三角地区, 沟通黄河流域广阔腹地, 面向临近的东北亚地区, 继续拓展与日韩的交流合作, 统筹海洋经济、临海经济和涉海经济的布局, 把本经济区建设成为海洋资源互补、产业互动、文化融合的率先发展且独具特色的蓝色经济区。其中: 密切的鲁日韩合作交流与以海洋为重点的经济开发是山东半岛蓝色经济区的特色; 南北衔接发达的长三角与京津冀地区、西部依托资源广阔的腹地、东部面向东北亚是该区的地理优势。因此, 山东半岛蓝色经济区的发展应充分彰显其特色, 发挥其优势, 着力打造经济区内黄河三角洲沿海高效生态产业带、胶东半岛沿海高端产业带以及鲁南临港产业带。山东半岛蓝色经济区在功能上应是多功能的综合经济区, 是国家海洋科技产业化示范基地、海陆统筹和城乡一体发展试验区、海洋优势产业聚集区、涉海高端产业先行区、海洋生态文明建设示范区等^[5]。

3.2 青岛在蓝色经济区建设中的功能定位

青岛是山东经济发展的龙头城市和著名的海洋科技城, 同时是我国五次海水养殖浪潮的发源地。依托优越的自身条件, 青岛在山东半岛蓝色经济区建设中应占据领袖地位, 积极发挥核心主导作用, 示范和引领蓝色经济实现新的跨越。

3.2.1 总体功能定位

青岛是中国东部沿海重要的中心城市, 国家历史文化名城, 国际滨海旅游度假胜地。作为山东半岛蓝色经济区的核心区, 青岛应尽快建成全国蓝色经济发展的先行区、海洋自主研发和高端产业的聚集区以及海洋环境生态保护的示范区。同时还要基本确立东北亚国际航运中心、全国海洋科技中心、全国海洋高新技术产业发展中心, 以及国际海洋科技交流中心的地位。逐步形成一批在国内外具有较高知名度、较大影响力、较强竞争力的蓝色经济企业品牌和产业品牌, 打造蓝色经济品牌城市, 力争将青岛建设成为国际一流、国内领先的蓝色经济强市^[6]。

3.2.2 空间布局定位

胶州湾位于山东半岛南部, 为一半封闭型浅海湾, 也是青岛的城中湾, 长期以来青岛的城市发展和产业布局均是以胶州湾为依托。因此, 青岛蓝色经济区的建设应紧紧围绕“环湾保护、拥湾发展”战略, 构筑以环胶州湾区域为中心、以胶州湾东西两翼为新增长极的“一带、五区、三城”的蓝色经济发展总体格局。“一带”是指以环胶州湾为核心、向东西两翼展开的蓝色经济带, 分为南部(胶南、黄岛)港口和现代制造业集聚带、中部(胶州至崂山)高新技术和现代服务业集聚带、北部(即墨)旅游度假和科技研发集聚带; “五区”是指胶州湾西海岸新经济区、胶州湾北部高新区、鳌山科技会展旅游区、董家口临港产业区、胶州湾东海岸现代服务业区 5 个新的核心带动区; “三城”是指即墨的鳌山新城、胶南的魄力新城和红岛新城。通过“一带、五区、三城”的带动作用, 促使青岛市蓝色经济快速发展。

3.2.3 产业发展定位

青岛产业的发展应凸显其区域优势, 加强海洋经济产业结构优化, 引领山东半岛蓝色经济区向高端产业发展, 按照“优化提升一产, 发展壮大二产, 突破发展三产”的思路, 培育一批重点产业。

(1) 首先要调整优化渔业结构, 重点提升水产苗种业、海水养殖业、远洋捕捞业、水产品加工业和休闲渔业五大产业的发展质量和水平, 同时转变渔业经济增长方式, 即养殖从近岸向深海转移, 捕捞从

近海向远洋转移,传统渔业从粗放型向集约型转移。其次是实现渔业资源配置集约化,大力培育和发展竹岔岛海珍品高效养殖基地、深水网箱科技示范养殖基地、石岭子礁人工鱼礁增养殖基地等3大渔业基地,将零散的、各自经营的渔业资源整合发展。再次是打造区域特色现代渔业,建设甘水湾、竹岔岛和“海洋牧场”3个特色休闲渔业示范点,不断创造海洋渔业发展新优势^[7]。

(2) 重点突破海洋化工、海洋工程建筑业、海洋船舶、海洋生物医药4大支柱产业,培育发展海洋矿产与新能源利用、海洋新材料、海水综合利用和海洋工程装备制造4大潜力产业。大力发展盐业及化工,重点发展盐业精深加工,提高盐产品质量及产量。大力发展海水综合利用业,建设海水综合利用产业基地,形成海水淡化、工业海水、生活海水3大产业集群。稳步发展海洋工程建筑业和船舶制造业,建设以海西湾东岸为大型施工基地,以四方筑港施工码头为辅助的海洋工程建设施工基地;建立以海西湾为主体,以即墨女岛、胶南董家口拓展空间的3大造船基地,使其成为全国最大的综合型船舶修造基地及船舶配套基地之一。青岛有丰富的海洋生物资源和国内最强的海洋生物研究队伍,有着发展海洋医药经济得天独厚的自然条件,政府应加大对该行业的投资力度并制定切实可行的优惠政策,以青岛安康海洋生物科技有限公司、青岛文康海洋生物有限公司和青岛金华海洋生物开发有限公司等为依托,着力打造我国海洋生物制药基地。

(3) 着力发展港口物流业、滨海旅游业及服务海洋文化产业。青岛有发展港口物流业优越的区位优势条件、自然条件、国际一流的港口设施和良好的物流产业基础,因此,青岛市应加快现代港口物流基础设施、港口物流信息和扶持政策3大平台建设,突出扩大规模、拓展腹地、增强功能3个重点,构建以国际物流为核心、区域物流为依托、市域物流为基础、产业物流为特色的现代港口物流体系,把青岛建设成为中国北方极具影响力的国际航运中心和区域性物流中心。充分利用青岛海洋旅游资源的优势,开发多层次、多类型、复合结构的特色海洋旅游产品,推广海上观光游,并适度开展海岛生态观光游。依托丰富的海洋文化资源,重点扶持一批大型骨干海洋文化企业,激励文化企业加快发展,打造符合海洋文化特点的企业科学管理机制,形成一批具有创新能力和核心竞争力的青岛海洋文化产业集团,通过深入挖掘历史文化、民俗文化、渔业文化等海洋文化

遗产,创造性地打造海洋文化产品,形成青岛海洋文化的强势品牌。

4 青岛建设蓝色经济区的对策

4.1 完善政策支持体系,营造良好的发展环境

青岛应加强与国家、山东省及本市发展规划的有效衔接,根据蓝色经济区建设总体要求提供相应的政策支持。对落户青岛的重要科研项目和知名科研机构,实施土地和海域利用优先政策;出台支持海洋科技产业化优惠政策,为海洋科技成果产业化提供风险投资和贷款担保;支持企业、单位和个人在蓝色经济区建设中发明专利、申请专利,并加强知识产权保护。

4.2 突破海洋产业发展关键技术,实施项目带动战略

青岛应充分利用现有技术平台,着力对海洋基础科学研究、海洋前沿技术、海洋产业化技术实施攻关,力争在海洋腐蚀与防护、海洋生物活性物质提取与筛选、海水淡化等技术领域实现突破。良好的项目带动对于海洋经济的发展起着至关重要的作用,作为加快山东半岛蓝色经济区及其核心区建设的实际举措,青岛应抓紧实施一批国家级重大海洋工程项目和涉海项目,如青岛应在重大海洋工程和海洋科技装备制造等方面走在前列,并占有一席之地^[8]。

4.3 发挥龙头带动作用,同时实现与半岛城市的战略联动

青岛在山东半岛蓝色经济区建设中处于核心地位,因此,青岛市要明确重点产业,合理布局区域性基础设施,力求与其他半岛城市形成功能互补、错位竞争、特色发展的态势。应以青岛为龙头,烟台、威海、日照、潍坊为骨干,提高海洋科技自主创新能力和成果转化水平,推动海洋生物医药、海洋新材料、海洋高端装备制造等战略性新兴产业规模化发展;加快提高技术、装备水平和产品附加值,推动海洋食品加工、海洋化工等传统产业升级发展,构筑现代海洋产业体系,将青岛、烟台、威海建设成为全国最重要的高端海洋产业聚集区;青岛、烟台、日照应抓住机遇,拓展涉海工程项目,成为全国重要的海洋工程建筑业基地,培育新的产业增长点;加快港口对接,形成半岛港口群的联合优势,建立全省统一的物流交易信息平台,整合港航资源,培植具有国际竞争力的大型港口集团,形成以青岛港为枢纽,以日照港、烟台港和威海港为区域配送中心,以东营港、滨州港、潍坊港、莱州港为节点,分工明确、专业化发展

的山东半岛海上运输网络,实现山东半岛外向型经济的一体化发展。

4.4 加强生态环境保护,实现蓝色经济可持续发展

青岛在沿海开发过程中已经出现了环境污染和生态破坏问题,且日趋严重。因此,青岛在发展蓝色经济区过程中要加大对陆源污染的整治力度,加强对海域生态环境的保护与修复,促进海洋资源开发利用与生态环境保护相统一,实现海洋经济发展与资源环境承载力相适应;并且要建立近海建设项目环境影响评价制度,在全市形成较完善的海洋生态监测体系,加快建设海洋自然保护区和海洋特别保护区,维护海洋物种多样性,同时围绕建设海域空间基础地理信息系统,健全赤潮、浒苔、风暴潮等海洋灾害的预警机制和应急管理机制,提高防灾减灾能力,实现青岛蓝色经济可持续发展。

5 结论

青岛在山东半岛蓝色经济区建设中应发挥自身优势,使其建设成为全国蓝色经济发展的先行区、山东半岛蓝色经济区的核心区、海洋自主研发和高端产业的聚集区、海洋环境生态保护的示范区。在建设过程中,应把建设蓝色经济区与建设高端产业聚

集区相结合,推进产业兴海。以环胶州湾为核心区,重点发展海洋化工、海洋工程、海洋船舶、海洋生物医药等 4 大支柱产业,培育发展海洋矿产与新能源利用、海洋新材料、海水综合利用和海洋工程装备制造 4 大潜力产业,着力发展港口物流业、滨海旅游业及服务海洋文化产业,同时调整优化渔业结构。

参考文献:

- [1] 倪鹏飞. 中国城市竞争力报告 NO. 8(城市竞争力蓝皮书)[M]. 北京: 社会科学文献出版社, 2010.
- [2] 王东翔, 吴加琪, 尹正德. 青岛市蓝色经济发展状况评价分析[J]. 中国国情国力, 2010(6): 59~61.
- [3] 马震. 青岛市开展蓝色经济区建设有六大优势[N]. 大众网, 2010-10-22.
- [4] 韩立民, 于会娟, 包乌兰托亚. 山东半岛蓝色经济区建设中的青岛市功能定位与发展战略研究[J]. 山东经济, 2010(2): 131~136.
- [5] 郑贵斌. 山东半岛蓝色经济区战略定位与建设思路初探[J]. 理论学习, 2009(8): 29~31.
- [6] 武铁军. 构建半岛蓝色经济核心区[J]. 商周刊, 2009(14): 65.
- [7] 高嵩. 青岛开发区蓝色经济区建设渔业发展目标确定[J]. 齐鲁渔业, 2009, 26(12): 68.
- [8] 展旭杰, 王春, 张相军, 等. 山东半岛蓝色经济区核心区的功能定位与建设思路[J]. 青岛行政学院学报, 2010(2): 114~117.

A STUDY ON THE FUNCTION POSITIONING AND DEVELOPMENT TACTICS OF QINGDAO IN BUILDING SHANDONG PENINSULA BLUE ECONOMIC ZONE

WANG Zhi-xian, LV Xiao-fei, ZHANG Feng

(College of Economics and Management, Qingdao University of Science and Technology, Qingdao 266061, China)

Abstract: Building Shandong Peninsula Blue Economic Zone has formally become the national strategy, which is an important part of regional coordinated development. As the leading city of Shandong Peninsula, Qingdao possess strong comprehensive strength, excellent location, rich marine resources, leading marine science & technology, advanced marine economy and rational marine industrial structure. With these advantages it should be built into the pioneer of national Blue Economy construction and the core area of Shandong Peninsula Blue Economic Zone. In this process, the administrators of Qingdao should further optimize the spatial layout of Blue Economy, and improve the industrial structure according to the guideline of elevating the primary industry optimally, developing the secondary industry strongly and fostering the tertiary industry effectively. To promote the rapid development of Shandong Peninsula Blue Economic Zone and play a leading role, Qingdao should create a favorable policy climate, break through the key technology of marine industry, implement project-driven strategy, strengthen co-operation between peninsula cities, and pay attention to the environmental protection in the development process which would be able to ensure the sustainable development of Blue Economy.

Key words: Shandong Peninsula Blue Economic Zone; Qingdao; function positioning; development tactics